



ПАМЯТКА по предотвращению террористических актов

Терроризм сегодня - одна из главных угроз человеческой цивилизации. В результате совершения террористических актов страдают ни в чём не повинные люди. Для террориста человеческая жизнь не имеет никакой ценности. Террористическая угроза - это каждодневная реальность, с которой нельзя смириться и к отражению которой надо быть всегда готовыми.

1. Нормативно-правовая база:

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"

"Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации", утв.

Президентом РФ 05.10.2009

"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ "Кодекс

Российской Федерации об административных правонарушениях" от

30.12.2001 N 195-ФЗ

Закон Воронежской области от 05.12.2007 N 157-03 "О профилактике правонарушений в Воронежской области"

2. Основные понятия

1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

3. Основные принципы противодействия терроризму

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

4. Организация профилактических мероприятий и контроль над их проведением

Для охранно-режимных мер каждому сотруднику университета необходимо проявлять бдительность и немедленно сообщать в администрацию о событиях подозрительного характера:

нахождения на территории университета лиц, не внушающих доверия своим поведением, проявляющих повышенный интерес к деятельности отдельных его подразделений; интересующихся документами, компьютерными программами;

наблюдающими за проходом сотрудников, посетителей, осматривающих ограждение территории, помещения, коммуникации; выполняющих фото и видео съемку помещений, зданий, основных и запасных входов, въездов на территорию и т.п.;

при попытках неизвестных лиц пройти без надлежащего разрешения в помещения университета, особенно в нерабочее время;

при проведении посторонними лицами, без соответствующего разрешения руководства университета, незапланированных ремонтных и других работ, особенно, при монтаже и обслуживании любых элементов систем безопасности, кабельных сетей и т.д.;

при неожиданных посещениях университета (его подразделений) лицами в полицейской или иной специальной форме, без предъявления удостоверений личности и подтверждающих документов, выполнении не свойственных их служебному положению действий, производящих опрос сотрудников университета и студентов;

при появления якобы нового оборудования, незнакомых или необычных по внешнему виду предметов в помещениях, коридорах, лестницах, в местах прохода коммуникаций;

при обнаружении разбитых оконных стекол, фонарей освещения, сломанных замков и иных признаках возможных несанкционированных проникновений.

Внимание сотрудников и студентов должны привлечь лица, которые:

- выспрашивают у обучающихся о режиме работы университета и его охраны, не обращаясь к администрации Вуза;
- пытаются незаметно и быстро проникнуть в здание, пользуясь отвлечением сотрудников охраны;
- что-то скрытно проносят на территорию учреждения через забор и «черный» ход или вносят в подвал;
- стараются незаметно для окружающих фотографировать здания и территорию учреждения (из-за дерева, из автомобиля);
- что-то закапывают или прячут возле стены здания;
- что-то прикрепляют под днищем автомобиля;

- насильно уводят кого-то из студентов, сажают его в автомобиль.

Необходимо помнить, что опасно принимать от незнакомых людей какие-либо предметы, особенно если их предстоит перевозить на транспортных средствах. В них может находиться взрывное устройство. Не следует также оставлять без присмотра и свои вещи. В них может быть заложено взрывное устройство. Ни в коем случае нельзя трогать, открывать, переносить бесхозные вещи (сумки, пакеты, рюкзаки, коробки и т.п.).

5. Меры предупредительного характера

В качестве мер предупредительного характера, предпринимаемых администрацией университета по снижению риска подвергнуться террористическим актам, можно отнести следующее:

четкое выполнение пропускного режима при входе и въезде на территорию университета, установка систем контроля, сигнализации и видеозаписи;

принятие действенных мер по обнаружению оставленных без присмотра предметов, контролю содержимого корзин для бумаг, урн и т.д.;

осуществление ежедневного обхода территории университета и помещений, осмотр мест сосредоточения возможных опасных веществ на предмет выявления взрывных устройств (ВУ), взрывчатых веществ (ВВ) и других подозрительных предметов. При их обнаружении необходимо немедленно вызвать специалистов;

периодическая комиссионная проверка специализированных, подсобных, подвальных и чердачных помещений, коммуникационных узлов;

обеспечение бесперебойного функционирования мер безопасности, оборудования помещений, наличие надежной связи с охраной, администрацией;

организацию и проведение, совместно с сотрудниками правоохранительных органов, инструктажей и практических занятий по действиям в ЧС на основе плана обороны, разработанного местными подразделениями органов МВД и МЧС.

Порядок осмотра помещений университета и прилегающей территории

Наиболее вероятными местами закладки ВУ являются корзины для бумаг, контейнеры для мусора, электрические щиты, телефонные кабины, подсобные помещения, туалетные комнаты, курительные, входная зона, включая гардероб, автотранспорт, стоящий рядом со зданием, канализационные люки, сливные решетки.

Наиболее вероятными местами закладки ВУ в оборудование и конструкции помещений являются: шкафы, письменные столы, подвесные потолки, антресоли, вентиляционные шахты, потаенные места за батареями, ниши, простенки, мусоропровод, места хранения пожарного инвентаря и т.д.

При осмотре помещений особое внимание должны привлекать нарушения целостности обивки мебели, обоев, любых поверхностей, сдвинутые со своего места предметы, мусор на полу.

Осматривая помещения, следует помнить, что наибольший интерес для террористов представляют те из них, где возможно пребывание наибольшего

числа людей: актовые (спортивные) залы, игровые комнаты, гардероб, буфет, зоны, предназначенные для проведения культурно-массовых мероприятий, лектории, спортзал, конференц-зал.

ВУ могут находиться в вещах, сдаваемых в камеру хранения. В этой связи входная зона требует особого внимания: гардеробщики, уборщицы, вахтеры при входе должны быть специально проинструктированы, иметь средства подачи сигнала тревоги (тел., стационарные или радио кнопки тревожной сигнализации).

При осмотре помещений, которые следует проводить несколько раз в день (дополнительно контролировать с помощью системы видеонаблюдения), необходимо обращать особое внимание на любой посторонний предмет. Наиболее часто используются террористами самодельные ВУ. Они могут быть замаскированы под портфели, сумки, пивные банки, сигаретные пачки и т.п. Поэтому каждая «забытая» или бесхозная вещь должна быть предметом пристального внимания сотрудников охраны, всех работников университета.

На прилегающей к зданию территории необходимо обращать внимание на кучи битого кирпича, опилок, песка, куски штукатурки около стены.

6. Как выявить террориста

Террористы, как правило, действуют скрытно, стараясь не попадаться на глаза ни правоохранительным органам, ни простым гражданам. Но их деятельность вполне может показаться необычной или подозрительной. Если признаки странного поведения не находят естественного объяснения, немедленно сообщите об этом в правоохранительные органы.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы этих людей, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д. Не пытайтесь их останавливать сами, иначе Вы можете стать их первой жертвой.

6.1 Общие признаки, характеризующие внешний вид террориста - смертника

1) в целях маскировки взрывного устройства (ВУ), закрепленного на теле, обычно используется неестественно свободная одежда, в результате чего возникают визуальные диспропорции между размерами головы и тела.

2) одежда, явно не соответствующая погоде (например, пальто в жаркий день).

3) пуговицы (молнии) курток, плащей или пальто, наглухо застегнуты.

4) несколько выступов под одеждой на талии, в том числе и со стороны спины, напоминающие по форме выступы от бутылок.

5) использование форменной одежды сотрудников милиции, министерства обороны и т.д., в которой могут присутствовать различные нарушения (отсутствие шевронов, несоответствие петличных эмблем и рукавных шевронов, цвета нижних и верхних частей формы, головного убора).

б) у одежды нет ярких, заметных деталей.

7) в отдельных случаях ВУ может находиться в руках исполнителя теракта, для чего используются рюкзаки и заплечные сумки.

8) неопределенный предмет, выглядывающий из-под рукава или под одеждой на спине или на груди.

9) руки спрятаны в карманах одежды или находятся внутри сумки (ручной клади) для приведения в действие ВУ.

10) при «отправлении в рай» террорист-смертник согласно мусульманским традициям может использовать в качестве предметов гигиены травяные или цветочные ароматы.

11) зачастую, среди элементов одежды (брюки, платок, пиджак и т.п.) присутствует белый цвет, который в соответствии с мусульманскими традициями свидетельствует о том, что человек идет на «Самопожертвование».

12) попытки изменения внешности, в том числе с помощью грима, накладных усов, париков, повязок, частая, немотивированная смена верхней одежды, приобретение необходимых аксессуаров для изменения внешности.

6.2 Террорист-смертник мужчина:

1) в целях изменения внешности борода может быть сбрита, а волосы подстрижены незадолго до дня предполагаемого теракта, что проявляется в заметном отличии цвета кожи на выбритых участках от цвета остального тела.

2) мужчины-террористы в большинстве случаев одеваются по европейской моде, причем это могут быть не только брюки, но и шорты, несмотря на то, что в исламе такой стиль одежды не принят.

6.3 Террорист-смертник женщина:

1) имеет головной убор, при этом возможен не только традиционный глухой платок, но и легкие газовые косынки, бейсболки. Косынка завязывается узлом на затылочной части головы. Платок закрывает шею и уши.

2) одета, как правило, в длинные платья или юбки. Платье (юбка) однотонное, чаще без рисунков, длиной ниже колен или же почти до земли, рукава платья длинные. Даже в жаркую погоду женщина может быть одета в куртку или в плащ.

3) для маскировки ВУ может заматывать вокруг бедер шарф.

4) имитация беременности, чтобы скрыть утолщение под одеждой.

5) макияж очень легкий или его нет вовсе.

6.4 Признаки поведения террориста в месте проведения террористического акта

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства - так называемого «пояса шахида». Такое устройство крепится, как правило, на теле боевика (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет, детскую коляску и тому подобное.

Смертники - это, как правило, молодые мужчины и женщины 20-35 лет (чаще выглядят старше своих лет), иногда и подростки.

Смертник имеет, в зависимости от стадии совершения преступления, отстраненный или напротив сосредоточенный взгляд, держится обособленно от других. Чтобы не привлекать к себе внимания, террористы-смертники стараются соответствовать окружению с точки зрения внешности и поведения. Для этого применяются различные способы маскировки: подбор одежды, как правило, неброской, окрашивание волос и т. п. Известны случаи, когда мужчины переодевались в женское платье, пытаясь, не вызвав подозрений, максимально приблизиться к месту проведения теракта.

Характерной особенностью поведения подрывников зачастую является заметное возбуждение, сопровождаемое обильным выделением пота, а иногда и слюны, повышенным вниманием к окружающей обстановке и людям. Некоторые из них произносят молитвы с переходом на шепот при приближении посторонних лиц.

Отличительным признаком может быть и несоответствие погоде верхней одежды, покроя которой позволяет скрыть на теле взрывное устройство.

У женщин, как правило, длинное платье или юбка (возможно черная), косынка на голове с узлом на затылочной части головы.

Мужчины чисто выбриты (подготовка к обряду погребения) в безукоризненно чистой обуви.

Если же ВУ находится в пакете (сумке, рюкзаке и т. д.), то подрывник осторожно относится к переносимым вещам, обычно прижимает их к себе и периодически непроизвольно ощупывает.

Приводом детонатора взрывного устройства может служить шнур или провод, зажатый в руке или виднеющийся из-под складок одежды (рукава). Взрыватели монтируются на груди или находятся в руках смертников.

Предположительно ВУ к месту совершения террористического акта доставляют сообщники за несколько минут до совершения акции.

7. Рекомендации при угрозе террористического акта

Террористический акт может быть совершен на открытом пространстве в людном месте (дорога, улица, площадь), в помещении, в транспортном средстве (автобус, самолет, паром и т.д.) с использованием взрывного устройства, отравляющих веществ, поджога, вооруженного нападения и т.д. Разные ситуации требуют различных схем действий лиц, попавших в зону теракта. Однако можно сформулировать несколько общих принципов целесообразного поведения в условиях теракта.

Каковы принципы действий в случае террористического акта?

Во-первых, необходимо как можно быстрее покинуть место теракта, оказывая помощь тем, кто не может сделать этого самостоятельно. Непростительной ошибкой является стремление посмотреть «что будет дальше». Чаще всего дальше бывает второй взрыв, приготовленный террористами специально для любопытных. Как правило, первый взрыв предназначен именно для того, чтобы привлечь внимание сотрудников правоохранительных органов,

спасателей, медицинских работников, добровольных помощников, случайных прохожих. Второй же взрыв рассчитан на нанесение максимального ущерба.

Во-вторых, в результате взрыва могут быть выведены из строя газопроводные коммуникации, линии электропередачи, возгораться материалы, выделяющие ядовитые вещества и угарный газ. В этих условиях необходимо защищать органы дыхания (подойдет любая, смоченная в жидкости ткань), стараться делать вдохи, нагибаясь как можно ниже. В разрушенных от взрыва помещениях не рекомендуется зажигать спички, зажигалку. Там могут скопиться газы. Огонь вызовет возгорание или даже взрыв. Горение и дым уничтожат остатки кислорода в укрытии, что может привести к удушью.

В-третьих, в условиях совершения террористического акта необходимо соблюдать дисциплину и организованность, выполнять команды действующего должностного лица (представителя правопорядка, машиниста электрички, водителя автобуса и т.п.), стараться не допустить возникновения паники, поведения людей по законам толпы. Если толпа все же образовалась, следует, по возможности, избегать попадания в ее центр и на самые границы.

В-четвертых, если личные вещи (чемодан, сумка, рюкзак, верхняя одежда и т.п.) хотя бы незначительно мешают движению, необходимо избавиться от них.

В-пятых, в условиях террористического акта существенно возрастает потребность во взаимной помощи. Помогая друг другу в условиях теракта, люди обретают уверенность в благоприятном исходе событий, ведут себя более организованно, быстрее покидают опасное место.

7.1 При обнаружении взрывоопасного предмета

Если вы обнаружили самодельное взрывное устройство, гранату снаряд, и т. п.:

- не подходите близко не позволяйте другим людям прикасаться к предмету;
- немедленно сообщите о находке в милицию;
- не трогайте не вскрывайте и не перемещайте находку;
- запомните все подробности связанные с моментом обнаружения предмета;
- дождитесь прибытия оперативных служб.

Взрывное устройство установленное в местах скопления людей, в общественном транспорте или жилом доме может быть замаскировано под обычный предмет — сумку, портфель, сверток и т. д.

Признаками взрывного устройства могут быть:

- натянутая проволока, шнур и т. д.;
- провода или изоляционная лента неизвестного назначения;
- бесхозный предмет обнаруженный в машине, в подъезде, у дверей квартиры, в общественном транспорте, в местах скопления людей.

7.2 При получении сообщения об угрозе террористического акта по телефону

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие ваши действия:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

- по ходу разговора отметьте пол, возраст и особенности речи звонившего:

- голос (громкий, тихий, низкий, высокий, низкий)
- темп речи (быстрая, медленная)
- произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, с акцентом или диалектом и т. д.)

- манера речи (развязанная с нецензурными выражениями и т.д.)

- обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин, или железнодорожного транспорта, звук теле — радио аппаратуры, голоса и т. д.)

- отметьте характер звонка, городской или междугородний.
- обязательно зафиксируйте точное время звонка и продолжительность разговора.

- в ходе разговора постарайтесь получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому по какому телефону звонит человек?
- какие конкретно требования выдвигает человек?
- выдвигает требования он лично, выступает в роли посредника или представляет какую либо группу лиц?

- на каких условиях он согласен отказаться от задуманного?
- как и когда с ним можно связаться?
- кому вы должны сообщить об этом звонке?
- постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами решения или совершения каких либо действий.

- если возможно еще в процессе разговора, сообщите о нем руководству объекта, если нет — немедленно по его окончанию.

- не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей владеющих информацией.

- при наличии автоматического определителя номера (АОНа) запишите определенный номер, что позволит избежать его утраты.

- при использовании звукозаписывающей аппаратуры извлеките кассету и примите меры к ее сохранению. Обязательно установите на ее место другую.

при отсутствии АОНа после окончания разговора не кладите трубку на рычаги телефона и немедленно, используя другой телефон, сообщите о факте звонка в правоохранительные органы.

7.3 При получении сообщения об угрозе террористического акта письменно

- после получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно, по возможности уберите его в чистый полиэтиленовый пакет, и поместите в отдельную жесткую папку.

- постарайтесь не оставлять на нем отпечатки своих пальцев.
- если документ поступил в конверте — его вскрытие производите с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
- сохраняйте все: любые вложения сам конверт, упаковку.
- не расширяйте круг лиц знакомившихся с содержанием документа.
- анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются признаки анонимных материалов, обстоятельства связанные с их распространением, обнаружением или получением.

- анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не должны делаться надписи.

7.4 При эвакуации в случае угрозы террористического акта

Получив извещение о начале эвакуации, каждый гражданин обязан собрать все необходимые документы и вещи

- на одежде и белье детей дошкольного возраста желательно сделать вышивку с указанием фамилии, имени, отчества ребенка, года рождения, места постоянного жительства.

- уходя из квартиры, необходимо выключить все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводной и газовой сети, окна и форточки.

- эвакуируемые не имеют права самостоятельно без разрешения местных органов власти выбирать пункты и место эвакуации. Все эвакуируемые должны оказывать друг другу помощь.

7.5 Если вы стали свидетелем террористического акты (взрыва)

- успокойтесь и успокойте людей находящихся рядом;
- передвигайтесь осторожно не трогайте поврежденные конструкции;
- находясь внутри помещения не пользуйтесь открытым огнем;
- по возможности окажите помощь пострадавшим;
- беспрекословно выполняйте указания сотрудников спецслужб и спасателей.

Ответственность за осуществления террористической деятельности

7.6 Правила поведения при захвате и удержании заложников

беспрекословно выполнять требования террористов если они не несут угрозы вашей жизни и здоровью.

- постарайтесь отвлечься от неприятных мыслей.
- осмотрите место, где вы находитесь, отметьте пути отступления укрытия.
- старайтесь не выделяться в группе заложников.

- если вам необходимо встать, перейти на другое место, спрашивайте разрешения.
- отдайте личные вещи, которые требуют террористы.
- если вы попали в число освобожденных, сообщите представителям спецслужб следующую информацию: число захватчиков, их место расположения, вооружения, число пассажиров, моральное и физическое состояние террористов, особенности их поведения, другую информацию.
- при стрельбе ложитесь на пол или укройтесь, но не куда не бегите, при силовом методе освобождения заложников, четко выполняйте все распоряжения представителей спецслужб.

8. Заключительные положения

Данную инструкцию включать в ежегодные планы мероприятий по обучению сотрудников и обучающихся университета мерам профилактики и предупреждения терроризма.

Список телефонов территориальных оперативных служб:

ФСБ —(473)255 04 44.

МВД—102, (473)251 12 50.

МЧС—112, (473)277 99 00.

ОВД Центрального района г. Воронежа — (8-4732) 53-68-88; 55-58-35. Если вы знаете о подготовке теракта, звоните в ФСБ России по номеру: (800) 224 22 22.

Разработано:

юридическим отделом ФГБОУ ВО «ВГУИТ»

Начальник отдела



Ю.В. Хромченкова

СОГЛАСОВАНО:

Помощник ректора по безопасности

И.А. Циркунов